|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH VĨNH LONG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Vĩnh Long, ngày tháng năm 2025* |
| Dự thảo |  |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định**

**chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Vĩnh Long

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết về quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 25/6/2025;

Căn cứ Luật Người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng số 69/2020/QH14 ngày 13/11/2020;

Căn cứ Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác;

Căn cứ Nghị định số 112/2021/NĐ-CP ngày 10/12/2021của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng;

Căn cứ Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm;

Căn cứ Nghị định số 74/2019/NĐ-CP ngày 23/9/2019 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2015/NĐ-CP  ngày 09/7/2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm;

Căn cứ Thông tư số 09/2016/TTLT-BLĐTBXH-BTC ngày 15/6/2016 của Liên Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện một số điều về hỗ trợ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng quy định tại Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm;

Căn cứ quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 20 Điều 1 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025, thì “Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thị trường lao động ngoài nước đã và đang là một trong các kênh trực tiếp góp phần quan trọng vào công tác giải quyết việc làm, giảm nghèo bền vững, mang ngoại tệ về cho đất nước, phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương, tạo điều kiện để người lao động tiếp xúc, học tập, trang bị thêm về chuyên môn kỹ thuật, ngoại ngữ, tác phong công nghiệp, kỷ luật lao động, giao lưu văn hóa,… từ đó nâng cao chất lượng nguồn lao động của đất nước, cũng như của tỉnh nhà.

Tuy nhiên, để tham gia thị trường lao động ngoài nước, người lao động phải đáp ứng các yêu cầu về độ tuổi, trình độ, tay nghề,… ngoài ra người lao động cần phải có một khoản kinh phí nhất định để trang trãi chi phí trước khi tham gia đi làm việc ở nước ngoài như: phí dịch vụ, phí đào tạo ngoại ngữ, chi phí khám sức khỏe, chi phí sinh hoạt *(như: ăn, ở, đi lại)...* Những thị trường có thu nhập cao như: Nhật Bản, Hàn Quốc,... chi phí trước khi đi làm việc ở nước ngoài trên 100 triệu đồng (*thường dao động từ khoảng trên 100 - 130 triệu đồng, bao gồm chi phí trọn gói),* chi phí này vượt quá khả năng tài chính của nhiều hộ gia đình, dẫn đến nhiều lao động có nguyện vọng, đáp ứng được nhu cầu của thị trường lao động ngoài nước nhưng không thể tham gia.

Trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long *(gồm: tỉnh Vĩnh Long, Trà Vinh, Bến Tre (cũ)),* trong thời gian qua, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng[[1]](#footnote-1). Việc thực hiện chính sách đã giúp cho 2.912 lao động của Tỉnh được hỗ trợ với số tiền 26.122,556 triệu đồng để làm chi phí trước khi đi làm việc ở nước ngoài *(Bến Tre: 189 người, số tiền hỗ trợ 702,255 triệu đồng; Trà Vinh: cho 2.622 người, với tổng số tiền hỗ trợ 24.563 triệu đồng, Vĩnh Long: 101 lao động, với số tiền: 857,301 triệu đồng)*; đồng thời hỗ trợ cho 7.698 người lao động được vay vốn tham gia đi làm việc ở nước ngoài, với số tiền 577.300 triệu đồng, góp phần đưa 31.170 người lao động đi làm việc ở nước ngoài.

Việc ban hành chính sách đã giải quyết khó khăn bất cập trong việc người lao động có điều kiện đi làm việc ở nước ngoài nhưng thiếu nguồn kinh phí để trang trãi một phần chi phí trước khi tham gia đi làm việc ở nước ngoài, góp phần giải quyết việc làm, nâng cao thu nhập cho người lao động, đem nguồn thu ngoại tệ về cho tỉnh nhà, giảm nghèo bền vững và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tại các địa phương. Đồng thời, công tác tuyên truyền, vận động người dân tham gia đi lao động ở nước ngoài của chính quyền cơ sở và các hội, đoàn thể sẽ được thuận lợi, góp phần thực hiện đạt và vượt chỉ tiêu theo Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2025 - 2030 đề ra *(bình quân hàng năm đưa 4.500 lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng)*.

Sau khi sáp nhập địa giới hành chính (tỉnh Bến Tre, Trà Vinh, Vĩnh Long cũ thành tỉnh Vĩnh Long mới) việc thực hiện các chế độ, chính sách theo các Nghị quyết của các tỉnh cũ gặp nhiều khó khăn *(phạm vi, đối tượng và nội dung các chế độ, chính sách hỗ trợ cho người dân, người lao động… của 03 tỉnh cũ khác nhau)* ảnh hưởng quyền lợi, lợi ích chính đáng của người lao động vì vậy cần thiết ban hành một Nghị quyết mới nhằm thống nhất chung, thực hiện đồng bộ trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long (mới). Do đó, việc ban hành Nghị quyết về quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Xây dựng chính sách nhằm tạo điều kiện hỗ trợ người lao động một khoản kinh phí để tất cả những người lao động có nhu cầu tham gia đi làm việc, vừa học vừa làm ở nước ngoài theo hợp đồng, có đủ kinh phí để trang trãi chi phí tham gia, qua đó nhằm đẩy mạnh công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, góp phần giải quyết quyết việc làm, giảm nghèo bền vững, nâng cao chất lượng nguồn lao động, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Nghị quyết được xây dựng phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước về đưa người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính khả thi, kỷ luật kỷ cương trong công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Vĩnh Long. Chính sách được xây dựng nhằm mục đích hỗ trợ người lao động đủ điều kiện đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, nội dung chính sách không chồng chéo, mâu thuẫn, trùng lắp với các chính sách hiện hành của Trung ương và địa phương, không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, tạo điều kiện thuận lợi cho người lao động trong việc tiếp cận chính sách.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thời gian qua, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp và các Sở, ngành liên quan thực hiện các hoạt động xây dựng Nghị quyết, gồm:

**1. Giai đoạn 1 – Đề nghị xây dựng Nghị quyết**

Đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Vĩnh Long (cũ) về chính sách cho vay vốn hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn của tỉnh giai đoạn 2021 – 2025; Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bến Tre (cũ) về việc quy định một số chính sách cho người lao động đi làm việc có thời hạn ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn của tỉnh; Nghị quyết số 11/2020/NQ-HĐND ngày 09/11/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Trà Vinh (cũ) quy định về chính sách hỗ trợ người lao động, học sinh, sinh viên trên địa bàn của tỉnh đi làm việc, học tập ở nước ngoài theo hợp đồng giai đoạn 2021 – 2025, trình Ủy ban nhân dân tỉnh tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết.

**2. Giai đoạn 2 – Xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Xây dựng Tờ trình và dự thảo Nghị quyết; lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị liên quan; lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; hoàn thiện hồ sơ và thông qua Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

***1.1. Phạm vi điều chỉnh***

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ người lao động trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long đi làm việc hoặc vừa học vừa làm ở nước ngoài theo hợp đồng.

***1.2. Đối tượng áp dụng***

a) Người lao động có hộ khẩu thường trú tại tỉnh Vĩnh Long, có nhu cầu vay vốn đi làm việc, vừa học vừa làm ở nước ngoài theo hợp đồng.

b) Ngân hàng chính sách xã hội trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long, các hội đoàn thể nhận ủy thác.

c) Các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan đến quá trình thực hiện chính sách cho vay vốn hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long theo quy định tại Nghị quyết này.

**2. Bố cục của dự thảo văn bản**

Nghị quyết về quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long, gồm có 5 điều, cụ thể như sau:

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

**Điều 2. Đối tượng hỗ trợ**

**Điều 3. Chính sách hỗ trợ**

**Điều 4. Kinh phí thực hiện**

**Điều 5. Tổ chức thực hiện**

**3. Nội dung cơ bản**

Quy định về các chính sách hỗ trợ người lao động trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long đi làm việc hoặc vừa học vừa làm ở nước ngoài theo hợp đồng.

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH**

Không có.

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH**

**1. Nguồn lực**

Trên cơ sở theo dõi, thống kê và dự báo tình hình thị trường lao động ngoài nước, tình hình nguồn lao động của tỉnh thì bình quân hàng năm có khoảng 4.500 lao động/năm tham gia đi làm việc, vừa học vừa làm ở nước ngoài theo hợp đồng. Hàng năm, ngân sách của tỉnh phải dành một nguồn kinh phí để chi hỗ trợ và ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh thực hiện cho vay đối với người lao động tham gia ở các thị trường lao động ngoài nước.

a) Đối với chính sách hỗ trợ chi phí đào tạo nghề, ngoại ngữ, bồi dưỡng kiến thức cần thiết cho người lao động trước khi xuất cảnh: dự kiến hàng năm ngân sách tỉnh bố trí khoảng 56.440.800.000 đồng để hỗ trợ cho người lao động, cụ thể:

- Đối với đối tượng là người dân tộc thiểu số; người thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo theo quy định của pháp luật; thân nhân của người có công với cách mạng; người thuộc hộ bị thu hồi đất nông nghiệp: bình quân hàng năm có khoảng 300 người được hỗ trợ, với mức 17.420.000 đồng/người, dự kiến nguồn kinh phí hỗ trợ khoảng 5.226.000.000 đồng.

- Đối với các đối tượng khác: dự kiến bình quân hàng năm có khoảng 4.200 người được hỗ trợ, với mức 12.194.000 đồng/người, dự kiến nguồn kinh phí hỗ trợ khoảng 51.214.800.000 đồng.

b) Đối với chính sách cho vay vốn: dự kiến nhu cầu hàng năm nguồn ngân sách của tỉnh uỷ thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội khoảng 60 tỷ đồng để hỗ trợ vay vốn đối với người lao động tham gia đi làm việc, vừa học vừa làm ở nước ngoài theo hợp đồng, cụ thể như sau:

- Dự kiến số lao động đi làm việc, vừa học vừa làm có nhu cầu vay vốn khoảng 1.800 lao động/năm *(chiếm 40% số lao động dự kiến tham gia đi làm việc ở nước ngoài hàng năm)*.

- Nguồn vốn đã được cấp đến năm 2025: 325 tỷ đồng.

- Ước dư nợ (đang giải ngân cho vay) đến cuối năm 2025: 315 tỷ đồng (trong đó dư nợ đến 31/7/2025 là 245 tỷ đồng).

- Nhu cầu giải ngân hàng năm của tỉnh là 180 tỷ đồng (mức chi phí cho vay đi làm việc ở nước ngoài bình quân khoảng 100 triệu đồng/lao động).

Trong đó:

+ Vốn thu hồi hàng năm: 110 tỷ đồng.

+ Ước nguồn vốn tồn cuối năm: 10 tỷ đồng.

*+* Ngân sách tỉnh phải cấp bổ sung hàng năm: 60 tỷ đồng.

**2. Điều kiện bảo đảm thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua**

Sở Nội vụ là đơn vị chủ trì, phối hợp với các ngành, đơn vị và Ủy ban nhân dân các xã, phường tổ chức thực hiện chính sách.

Hàng năm, Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh và các đơn vị liên quan xác định nhu cầu vay vốn của đối tượng, xác định thời điểm giải ngân để xây dựng kế hoạch chuyển kinh phí ủy thác sang Ngân hàng Chính sách xã hội thực hiện cho vay.

**3. Thời gian trình và ban hành nghị quyết**

Dự kiến thời gian ban hành: Tháng 11/2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết về quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành.

*(Hồ sơ gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết về quy định chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long; (2) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của đơn vị liên quan; (3) Văn bản góp ý của các đơn vị; (4) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định).*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - TTTU, TTHĐND tỉnh;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Các Ban TU, VPTU;  - Các Ban HĐND, VP HĐND tỉnh;  - CVP, PVP;  - Lưu: VP. | **CHỦ TỊCH** | | |
|  | |  |

1. **Tỉnh Vĩnh Long:** Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách cho vay vốn hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Vĩnh Long giai đoạn 2021 – 2025; **Tỉnh Bến Tre:** Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định một số chính sách cho người lao động đi làm việc có thời hạn ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn của tỉnh; **Tỉnh Trà Vinh:** Nghị quyết số 11/2020/NQ-HĐND ngày 09/11/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về chính sách hỗ trợ người lao động, học sinh, sinh viên trên địa bàn tỉnh Trà Vinh đi làm việc, học tập ở nước ngoài theo hợp đồng giai đoạn 2021 - 2025 [↑](#footnote-ref-1)